

MRR

Møre og Romsdal Revisjon SA

# GENERELL EIERSKAPSKONTROLL 2023

---

AVERØY KOMMUNE

APRIL 2023

# MRR

Møre og Romsdal Revisjon SA

Møre og Romsdal Revisjon SA er et samvirkeforetak eid av kommunene Aure, Averøy, Kristiansund, Rindal, Smøla, Surnadal, Tingvoll, Aukra, Hustadvika, Gjemnes, Molde, Rauma, Sunndal, Vestnes, Fjord, Giske, Sula, Stranda, Sykkylven og Ålesund, samt Møre og Romsdal fylkeskommune. Selskapet utfører regnskapsrevisjon, forvaltningsrevisjon og andre revisjonstjenester for eierne. Selskapet har kontor i Kristiansund, Ålesund, Molde og Surnadal.

Tidligere rapporter fra Møre og Romsdal Revisjon SA ligger på hjemmesiden vår:

[www.mrrevisjon.no](http://www.mrrevisjon.no)

# MRR

Møre og Romsdal Revisjon SA

## FORORD

Møre og Romsdal Revisjon SA har utført denne eierskapskontrollen etter bestilling fra kontrollutvalget i Averøy kommune.

Kontrollen er gjennomført i samsvar med god revisjonsskikk og NKRF sin standard for eierskapskontroll RSK 002.

Rapporten er en oppsummering av resultatene fra Møre og Romsdal Revisjons SA sin undersøkelse av eierskapskontrollen i Averøy kommune. Revisjonen er utført av Ingvild Bye Fugelsøy og Marianne Hopmark i perioden februar til april 2023.

Vi ønsker å takke alle som har bidratt med informasjon til denne eierskapskontrollen.

Kristiansund, 20.04.2023

Marianne Hopmark  
Oppdragsansvarlig  
forvaltningsrevisor

Ingvild Bye Fugelsøy  
Forvaltningsrevisor

# MRR

Møre og Romsdal Revisjon SA

## SAMMENDRAG

Eierskapskontroll er en pålagt oppgave for kontrollutvalget, og er et viktig virkemiddel for å sikre at selskapene er under demokratisk styring og kontroll. Det er kontrollutvalget som har bestilt denne eierskapskontrollen som er gjennomført av Møre og Romsdal Revisjon SA.

Prosjektet sitt formål er å se på hvordan kommunen sine eierinteresser i selskapene blir utøvd, og om utøvelsen er i tråd med kommunen sine vedtak og forutsetninger. Det blir sett på hvordan eierstyringen er forankret og hvordan eierskapet blir fulgt opp rent praktisk. Dette er ikke en selskapskontroll eller forvaltningsrevisjon av de enkelte selskapene, men en generell kontroll av kommunen sin eieroppfølging.

Vi ønsker med revisjonen å bidra til forbedring i eierskapskontrollen, der kommunedirektøren og ordfører gir økt fokus og oppmerksomhet rundt kommunens eierskap og opplæring i de ulike rollene i kommunes eierstyring. Med kommunevalg til høsten, med dertil opplæring i folkevalgtrollen og rullering av eierskapsmeldingen, kan denne revisjonen bidra til en bedre opplæring i eierskap og bedre prosedyrer i eierskapsstyringen.

Følgende problemstillinger skal besvares i rapporten:

### **Blir kommunen sine eierinteresser utøvd i samsvar med kommunestyret sine vedtak og forutsetninger, aktuelt lovverk samt etablerte normer for god eierstyring?**

1. Har Averøy kommune kjennskap til oppgaver knytt til de ulike rollene i kommunens eierstyring, og blir disse fulgt opp?
2. Sikrer Averøy kommune at kommunens eierrepresentanter kjenner til og følger opp kommunens prinsipper for eierstyring?

---

### HAR AVERØY KOMMUNE KJENNSKAP TIL OPPGAVENE KNYTT TIL DE ULIKE ROLLENE I KOMMUNENS EIERSTYRING, OG BLIR DISSE FULGT OPP?

Vi ser at noen oppgaver knyttet til oppfølging av eierskap og rapportering til kommunestyret og formannskapet ikke følges opp. Dette kan skyldes for lite kunnskap om de ulike rollene i kommunens eierstyring. Vi mener denne revisjonen viser at kommunen bør ha økt fokus på de ulike rollene i eierstyringen i forbindelse med folkevalgtoppplæringen til høsten.

Kommunen har en arvet praksis for å invitere aktuelle selskaper og tjenester som ytes av andre enn kommunen til kommunestyret for å orientere om tjenesten eller driften, eller at ordfører orienterer fra møter med selskapene.

Vår gjennomgang av møtedokumenter viser at den orienteringen som kommunestyret får fra sine eierskap og om de kommunale tjenestene som er flyttet til vertskommunesamarbeid og interkommunale samarbeid, kunne vært bedre. Det er i dag ikke praksis for å fremlegge en årlig eiermelding fra selskapene, og det er ikke praksis for å rapportere fra eiermøter til kommunestyret. I henhold til eierskapsmeldingen skal eierrepresentant rapportere om de ulike eierskapene til kommunestyret.

# MRR

Møre og Romsdal Revisjon SA

Kommunedirektøren la frem forlag til eierskapsmelding for valgperioden 2020 til 2023 som ble vedtatt, men oppfølgingen av eierskapsmeldingen er ikke gjennomført. Det er ikke fremlagt en årlig eiermelding om status i de forskjellige eierskapene til kommunestyret, og formannskapet har ikke fått fremlagt protokoller fra «eiermøter». Årsmeldinger fra PPT, barnevernstjenesten og Nordmøre Krisesenter IKS er ikke fremlagt for kommunestyret til verken orientering eller behandling.

---

## SIKRER AVERØY KOMMUNE AT KOMMUNENS EIERREPRESENTANTER KJENNER TIL OG FØLGER OPP KOMMUNENS PRINSIPPER FOR EIERSTYRING?

Kommunen bør ha rutiner som sikrer at kommunes prinsipper for eierskap følges opp i selskapene. I dag er det ingen prosedyrer som sikrer dette, men vi ser at kommunens mål og strategier inngår som en del av vedtatt selskapsavtale og andre skriftlige avtaler i tråd med gjeldende lovverk.

Det er ikke en fast prosedyre for at eierrepresentant rapporterer fra eiermøter i kommunestyret eller i formannskapsmøter, men av og til blir tjenestene som ytes av andre invitert for å orientere. Det har i løpet av 2022 vært en orientering fra barnevernstjenesten og det er behandlet en sak om organisering av PP tjenesten i kommunestyret, mens det i formannskapet har tilstandsrapporten fra barnevernet vært referatsak. Ut over dette har det ikke vært politisk orientering eller rapportering fra de ulike selskapene som kommunen har eierskap i, eller fra de tjenestene som ytes i samarbeid med andre kommuner.

Det opplyses at kommunen ønsker å bidra til meroffentlighet om kommunens eierskap. I dag er rutinene ikke slik at dette sikres. Det finnes svært lite tilgjengelig informasjon på kommunens hjemmeside om eierskapene. Møteinnkallinger, protokoller og andre rapporter fra selskapene kommer sjelden eller aldri på postlisten eller blir referert til i kommunestyret eller i formannskapet. Dette kan skyldes at den i kommunen som mottar dokumentene ikke videregir disse til postmottak for journalføring og arkivering, eller det kan skyldes at selskap ikke oversender dokumentene til kommunen.

Vi ser det som positivt at kommunen har opprettet en egen fane på hjemmesiden for eierskap, hvor det forhåpentligvis vil bli lagt inn informasjon om eierskapene etter hvert.

---

## ANBEFALINGER

Vi vil anbefale Averøy kommunen å:

- Gjennomføre opplæring i eierstyring og ha økt fokus på de ulike rollene i eierstyringen,
- sørge for at kommunedirektør årlig rapporterer om kommunens eierskap i en eiermelding,
- sørge for årlig orientering og/eller rapportering til kommunestyret fra de kommunale tjenestene som drives i selskaper eller som vertskommune samarbeid,
- sørge for at møteinnkallinger og møteprotokoller fra selskaper mottas og legges på kommunens postliste, og som referatsak i formannskapet sine møter,
- revidere vertskommuneavtalen vedrørende barnevernstjenesten i tråd med nytt lovverk, og
- utarbeide skriftlige rutiner som sikrer at kommunens strategier for eierskap blir fulgt opp.

# MRR

Møre og Romsdal Revisjon SA

## INNHOOLD

<b>1</b>	<b>Innledning</b> .....	<b>5</b>
1.1	Bakgrunn, bestilling og formål .....	5
1.2	Problemstillinger .....	5
1.3	Revisjonskriterier .....	5
1.4	Avgrensinger .....	7
1.5	Metode og gjennomføring .....	7
1.6	Bruk av begrep i rapporten.....	8
1.7	Averøy kommune sine eierskap .....	8
1.7	Høring og kvalitetssikring .....	9
<b>2</b>	<b>Har Averøy kommune kjennskap til oppgaver knytt til de ulike rollene i kommunens eierstyring, og blir disse fulgt opp?</b> .....	<b>10</b>
2.1	Revisjonskriterier .....	10
2.2	Funn.....	11
2.3	Revisors vurdering .....	13
<b>3</b>	<b>Sikrer Averøy kommune at kommunens eierrepresentanter kjenner til og følger opp kommunens prinsipper for eierstyring?</b> .....	<b>14</b>
3.1	Revisjonskriterier .....	14
3.2	Funn.....	14
3.2	Revisors vurdering.....	17
<b>4</b>	<b>Konklusjon og anbefalinger</b> .....	<b>19</b>
4.1	Konklusjon.....	19
4.2	Anbefalinger .....	20
	<b>Referanseliste</b> .....	<b>21</b>
	<b>Vedlegg 1: KS sine anbefalinger om eierskap, selskapsledelse og kontroll</b> .....	<b>22</b>

## 1 INNLEDNING

### 1.1 BAKGRUNN, BESTILLING OG FORMÅL

Eierskapskontroll er en av de pålagte oppgavene til kontrollutvalget, og er et viktig virkemiddel for å sikre at selskapene er under demokratisk styring og kontroll.

Kontrollutvalget vedtok i sitt møte 31.1.2023 å bestille en generell eierskapskontroll i Averøy kommune med bakgrunn i fremlagt prosjektplan.

Prosjektet sitt formål er å se på hvordan kommunen sine eierinteresser i selskapene blir utøvd, og om utøvelsen er i tråd med kommunen sine vedtak og forutsetninger. Det blir sett på hvordan eierstyringen er forankret og hvordan eierskapet blir fulgt opp rent praktisk. Dette er ikke en selskapskontroll eller forvaltningsrevisjon av de enkelte selskapene, men en generell kontroll av kommunen sin eieroppfølging.

Med denne gjennomgangen ønsker vi å bidra til forbedring i eierskapskontrollen, der kommune- direktøren og ordfører kan gi økt fokus og oppmerksomhet rundt kommunens eierskap, samt opplæring i de ulike rollene i kommunes eierstyring. Med kommunevalg til høsten, med tilhørende opplæring i folkevalgtrollen og rullering av eierskapsmeldingen, kan denne gjennomgangen være et bidrag til bedre opplæring i, og forståelse omkring kommunens eierskap.

### 1.2 PROBLEMSTILLINGER

**Blir kommunen sine eierinteresser utøvd i samsvar med kommunestyret sine vedtak og forutsetninger, aktuelt lovverk samt etablerte normer for god eierstyring?**

1. Har Averøy kommune kjennskap til oppgaver knytt til de ulike rollene i kommunens eierstyring, og blir disse fulgt opp?
2. Sikrer Averøy kommune at kommunens eierrepresentanter kjenner til og følger opp kommunens prinsipper for eierstyring?

### 1.3 REVISJONSKRITERIER

Eierskapskontroll innebærer å kontrollere om den som utøver kommunens eierinteresser, gjør dette i samsvar med lover og forskrifter, kommunestyrets vedtak og anerkjente prinsipper for eierstyring.

Problemstillingene blir svart ut gjennom revisjonskriterier. Revisjonskriterier er krav eller forventninger som vi vurderer funnene i undersøkelsen opp mot. Revisjonskriteriene skal være grunnlagt i, eller utledet fra autoritative kilder innen det reviderte området, som for eksempel lover, forskrifter, politiske vedtak, retningslinjer, mål, føringer eller lignende.

Kilder til revisjonskriterier er her hentet fra kommuneloven, kommunens eierskapsmelding, KS sine anbefalinger om eierskap, og kommunestyret sine vedtak.

#### **Kommuneloven**

Etter den nye kommuneloven skal kommuner minst en gang i valgperioden utarbeide en eierskapsmelding som skal vedtas av kommunestyret. Det stilles krav til innholdet i

eierskapsmeldingen. Kommuneloven stiller også krav til kontrollutvalget, som skal påse at det utføres forvaltningsrevisjon av selskaper kommunen har eierinteresser i, og at det utføres eierskapskontroll.

### **Averøy kommune sin eierskapsmelding**

Den politiske eieroppfølgingen forestås hovedsakelig av kommunestyret i kraft av å være kommunens øverste myndighet. Kontrollutvalget skal på vegne av kommunestyret påse at det føres tilsyn med forvaltningen av kommunens interesser i selskap med mere. Kommunedirektør skal primært legge til rette for den politiske styringen av selskapene, herunder bidra til å videreutvikle kommunens eierpolitikk. Den direkte eierstyringen skal utelukkende utøves gjennom eierorganene.

Kommunestyret har det overordnede ansvaret for hele kommunens virksomhet, også den som drives av de kommunalt eide selskapene. Betingelsene for folkevalgt styring og kontroll endres når virksomheten drives av andre enn kommunen selv.

Averøy kommune har vedtatt slike prinsipper for eierstyring:

- ✓ Aktivt eierskap
- ✓ Krav rettet mot kommunen som eier (åpenhet, overordna strategi og mål med selskapet/ eierskapet, eiermelding)
- ✓ Krav rettet mot selskapet (styresammensetning, oversende informasjon til eier)
- ✓ Politisk og administrativ utøvelse av eierrollen (eierrepresentant, politisk avklaringer i forkant av møter i selskapene, rapporteringsplan, habilitet, eiermøter, administrativ støtte og koordinering).

Averøy kommune sin eierskapsmelding for inneværende valgperiode ble vedtatt av kommunestyret 22.3.2021 og er delt i to. Der del 1 omhandler blant annet eierstyring og oppfølging av eierskapsmeldingen, prinsipper for eierstyring, ulike modeller for selskapsdannelse og samarbeid mellom kommuner. I del 2 gjennomgås de enkelte selskap/eierskapene/samarbeidene, med fokus på eiere og eierandel, formål og strategi med eierskapet, og hvilke rapporteringer det er mellom selskap og eier.

Eierskapsmeldingen legger opp til at kommunestyret årlig skal oppdateres om status i sine eierskap i en årlig eiermelding. I det årlige oppfølgingsarbeidet ovenfor selskapene skal følgende vektlegges:

- Mål- og forventningsoppnåelse,
- økonomioppfølging, og
- styreevaluering.

Eierstyringen forankres på ulike nivå med ulike roller. Kommunestyret, ordfører, eierrepresentant og kommunedirektør har alle oppgaver og roller i kommunens eierskapsstyring.

### **KS sine anbefalinger for eierskap, selskapsledelse og kontroll**

I KS Folkevalgtprogram 2019 – 2023 omhandles 21 anbefalinger for kommunens eierskapskontroll, disse er opplistet i vedlegg 1.



## UTLEDA REVISJONSKRITERIER

**Averøy kommune skal ha kjennskap til oppgavene knyttet til de ulike rollene i kommunens eierstyring, og at disse blir fulgt opp.**

- Det bør sikres opplæring i de ulike rollene innenfor eierstyring, og
- oppgavene knyttet til de ulike rollene bør følges opp

**Averøy kommune skal sikre at kommunens eierrepresentant kjenner til og følger opp kommunens prinsipper for eierstyring.**

- Det bør foreligge skriftlige prosedyrer og en praksis for hvem og hvordan kommunens prinsipper for eierstyring formidles til de ulike selskapene,
- eierrepresentant bør rapportere regelmessig til kommunestyret,
- informasjon om kommunens eierskap bør ligge tilgjengelig på kommunens hjemmeside, og
- Averøy kommune bør vektlegge kommunens føringer ved valg av styremedlemmer.

### 1.4 AVGRENSINGER

I problemstilling a) ser vi om det er kjennskap til de oppgaver som ligger til de ulike rollene i eierskapsstyringen og om disse blir fulgt opp.

I problemstilling b) er revisjonen avgrenset ved at vi ser nærmere på tre av kommunens prinsipper for eierstyring, selskapsspesifikke eierstrategier, åpenhet og styresammensetning.

### 1.5 METODE OG GJENNOMFØRING

Eierskapskontrollen er utført i tråd med god kommunal revisjonsskikk. Gjeldende standard for eierskapskontroll er RSK 002 som er utarbeidet av NKRF.

Kontrollutvalget ønsker i denne eierskapskontrollen svar på om kommunen sine eierinteresser er utøvd i samsvar med kommuneloven sine krav, kommunestyret sine vedtak og forutsetninger, og i henhold til KS sine anbefalinger til eierskapskontroll.

Vi vil i dette prosjektet benytte flere metoder for å innhente data. Dette styrker undersøkelsens troverdighet og reduserer risikoen for at vi tar feil. Vi skal innhente data i tilstrekkelig omfang for å svare på problemstillingen.

Følgende metoder er brukt:

- Samtaler/intervju med kommunedirektør, oppstartmøte og avsluttende møte
- Epost korrespondanse med kommunedirektør
- Teams møte med ordfører som også er eierrepresentant
- Telefonsamtale med økonomisjef, leder for PPT og daglig leder for Nordmøre Krisesenter IKS
- Gjennomgang av postliste, og møteinnkallinger og protokoller for 2021, 2022 og frem til 16.3.2023.
- Gjennomgang av kommunens hjemmeside.
- Dokumentgjennomgang, blant annet kommunens eierskapsmelding og «selskapsavtaler»

## 1.6 BRUK AV BEGREP I RAPPORTEN

For å gjøre rapporten mer lettlest har vi brukt noen felles begrep i rapporten.

**Selskaper:** I rapporten bruker vi selskap som et samlet begrep for ulike eierskapsformer, dette kan være både interkommunale selskap, aksjeselskap og vertkommune samarbeid.

**Eiermøter:** Begrepet brukes i rapporten for alle møter uansett selskapsform, der representanter fra eierkommunene møtes.

## 1.7 AVERØY KOMMUNE SINE EIERSKAP

Vi har mottatt en oversikt over kommunen sine eierskap og hvem som er kommunens eierrepresentant i selskapet:

Navn på selskap	Eierrepresentant(er)
Bølgen Invest AS	Ingrid Rangønes(?)
Visit Nordmøre og Romsdal AS	Ingrid Rangønes
Kristiansund og Nordmøre Næringsforum AS	Ingrid Rangønes
Kvernberget Vekst AS	Ingrid Rangønes
SMK Utvikling AS (tidl. Kystlab Prebio AS)	Ingrid Rangønes
Muritunet AS	Ingrid Rangønes
Unika AS	Ann Kristin Sørvik og Ivar Aae (Vara: Thomas Sørvik og Harald Veбенstad)
Helseinnovasjonssenteret AS	Ingrid Rangønes
Akvainvest Møre og Romsdal AS	Berit Hannasvik
Møreaksen AS	Ingrid Rangønes
Nordmøre Energiverk AS - NEAS	Ingrid Rangønes
Samspleis AS	Ingrid Rangønes
Varde AS	Ingrid Rangønes
Nordmøre Fiskebåt AS	Ingrid Rangønes
Møre og Romsdal Revisjon SA	Ingrid Rangønes
Interkommunalt arkiv for Møre og Romsdal IKS	Ingrid Rangønes
Kristiansund og Nordmøre Havn IKS	Ingrid Rangønes
Remidt IKS	Svein Kongshaug (1. vara Ingrid Rangønes, 2. vara Harald Anders Kalvøy)
Nordmøre Krisesenter IKS	Ingrid Rangønes (Vara: Svein Kongshaug)

I henhold til oppdaterte opplysninger framgår det at kommunen har solgt seg ut av Kystlab Prebio AS, og at Samspleis AS er oppløst. De som er oppført i tabellen som eierrepresentanter i Unika AS og Akvainvest Møre og Romsdal AS er styremedlemmer i selskapene, og ikke eierrepresentanter.

Ordfører opplyser at hun er eierrepresentant i de fleste selskapene, men at Kristin Vorpvik er den som møter i eiermøter i Interkommunalt arkiv for Møre og Romsdal IKS.

## 1.7 HØRING OG KVALITETSSIKRING

Vi har sendt referat fra oppstartmøtemøte med kommunedirektør og møte med ordfører på verifisering. Et utkast av rapporten ble sendt til ordfører og kommunedirektør på kombinert verifisering og høring. Vi mottok tilbakemelding fra begge. Med bakgrunn i tilbakemeldingen fra ordfører foretok vi noen korrigeringer i rapporten, uten at dette påvirket våre vurderinger eller konklusjonen. Rapporten ble sendt på ny høring, og det ble gjennomført et høringsmøte mellom kommunen, ved kommunedirektør og ordfører, og revisjonen.

### **Etter høringsmøte mottok vi slik tilbakemelding fra ordfører:**

Takk for et godt og nyttig møte i dag.

Jeg tenker at dette kan være noen kommentarer fra meg:

I Averøy kommune har det aldri vært vanlig praksis å rapportere fra eiermøtene i kommunestyret. Orientering og rapportering har enten skjedd muntlig i formannskapet, eller ved at de ulike tjenestefellesskapene eller selskapene har besøkt kommunestyret.

Eierskapskontrollen har vært en svært nyttig gjennomgang, og som ordfører er jeg innstilt på å gjøre forbedringer, ved for eksempel å innføre nye rutiner for rapportering til folkevalgte.

Vennlig hilsen

Ingrid Ovidie Rangønes

### **Kommunedirektørens hørings svar:**


Hei igjen og takk for tilsendt høringsrapport.

Det meste er gjenkjennbart, og jeg ser at vi både må styrke folkevalgtopplæringen og innarbeide rutiner for eierskapskontroll og journalføring. Det har jeg allerede satt i gang 😊

Noen korte kommentarer: Praksis har vært at årsmeldinger blir lagt fram som referatsak til formannskapet. Jeg ser ellers (sammendrag øverst side 5) Kommunedirektøren har lagt fram forslag til eierskapsmelding (...). Det er vel riktig å skrive at kommunestyret vedtok eierskapsmelding (som det står senere i rapporten).

Som det kommer fram fra ordførerens tilbakemelding må vi som aktive eiere også passe på/etterspørre både eiermøter og rapporter. Det har vært en utfordring dessverre.

Vennlig hilsen

  
Averøy kommune  
**Berit Hannasvik**  
Kommunedirektør  
Mobil: 975 16 502  
[www.averoy.kommune.no](http://www.averoy.kommune.no)



## 2 HAR AVERØY KOMMUNE KJENNSKAP TIL OPPGAVER KNYTT TIL DE ULIKE ROLLENE I KOMMUNENS EIERSTYRING, OG BLIR DISSE FULGT OPP?

### 2.1 REVISJONSKRITERIER

Denne kontrollen retter seg mot kommunens oppfølging av oppgaver og ansvar knyttet til de ulike rollene i kommunens eierstyring. Kommunestyret, formannskapet og ordfører har viktige og ulike roller på vegne av kommunen som eier, ref. kommunens eierskapsmelding kap. 3.

Eierstyringen forankres politisk på flere nivå. Den overordnede styringen legges i eierskapsmeldingen. I tillegg skal det utarbeides årlige Eiermeldinger. I oppfølgingsarbeidet skal kommunen overfor selskapene vektlegge kontroll av mål- og forventningsoppnåelse, økonomioppfølging og styreevalueringer. Kilden til de utleda revisjonskriteriene er hentet fra kommunens egen eierskapsmelding.

#### **Kommunestyret har følgende ansvar og oppgaver:**

- fatte vedtak om etablering og avvikling av selskaper,
- godkjenne vedtekter, selskapsavtaler og aksjonæravtaler,
- oppnevne representanter til eierorganene,
- føre tilsyn og kontroll med forvaltningen av eierinteressene,
- fastsette kommunens eierpolitikk, herunder prinsipper for eierstyring,
- uttrykke forventninger til styrets arbeid,
- etablere eierstrategier for det enkelte selskap der det er satt tydelige mål for eierskapene, og krav til resultat herunder utbytte.
- årlig oppfølging av eierstrategiene i årlig Eiermelding, og
- fremme kommunens eierinteresser gjennom deltakelse i generalforsamling og representantskap.

Innkallinger til generalforsamlinger og representantskap skal legges frem for **formannskapet**.

**Ordfører** er kommunens representant i generalforsamling og i representantskap, med varaordfører som vara. Eierrepresentanten har følgende ansvar og oppgaver:

- fremme det syn som kommunen har vedtatt i eierskapsmeldingen, eller i andre vedtak, og
- representere kommunen i årlige Eiermøter,

#### **Kommunedirektøren skal:**

- iverksette kommunestyrets vedtatte eierpolitikk, herunder
  - legge frem forslag til eierskapsmelding for behandling i kommunestyret,
  - sørge for oppfølging i form av Eiermelding.
- etablere rutiner for løpende eieroppfølging, herunder
  - styringsdialog med styret,
  - rutiner for styrevalg,
  - forberedelse til møter i eierorgan, Eiermøter i kommunestyret eller formannskap m.v

---

#### UTLEDA REVISJONSKRITERIER

- a) Det bør sikres opplæring i de ulike rollene innenfor eierstyring
- b) Oppgavene knyttet til de ulike rollene bør følges opp

2.2 FUNN

OPPLÆRING I EIERSKAPSSTYRING (ULIKE ROLLER)

Etter gjennomført kommunevalg gjennomføres KS folkevalgtopplæring over to dager i Averøy kommune. Det opplyses at opplæringen ikke legger spesielt vekt på eierskapsstyring og de ulike rollene som ligger til denne. Ordfører opplyser imidlertid at hun som leder av representantskapet i Nordmøre Havn IKS har deltatt i opplæringen av styret der, og at hun gjennom det fikk nyttig læring om hvilket ansvar som ligger til rollen som eier og som styremedlem. Ordfører gir uttrykk for at dette var lærerikt, noe som gjør at hun ble bevisst på å skille disse to rollene. Dette er også bakgrunnen for at hun ikke sitter som medlem i styrer i selskaper som kommunen har eierandeler i.

KOMMUNESTYRET

Kommunestyret har vedtatt kommunens eierskapsmelding i tråd med kommuneloven. En gjennomgang av kommunestyret sine møteinnkallinger viser at følgende saker vedrørende eierskap er behandlet i løpet av 2021 og 2022:

Oppgave	Funns
Fatte vedtak om etablering og avvikling	I kommunestyret har det i løpet av 2021/2022 vært behandlet: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Ny organisasjonsform for NII.</li> <li>• Rekonsolidering Stiftelsen Nordmøre Museum.</li> <li>• Alternativ organisering av PPT</li> <li>• Vertskommuneavtale landbruks tjenester.</li> </ul>
Godkjenne vedtekter, selskapsavtaler osv.	I kommunestyret har det i løpet av 2021/2022 vært behandlet: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Nye vedtekter/samarbeidsavtale Friluftsrådet</li> <li>• Nordmøre Krisesenter IKS – vedtektsendring</li> <li>• Kristiansund og Nordmøre Havn IKS – selskapsavtale.</li> <li>• Samarbeidsavtale IKT Orkide</li> </ul>
Oppnevne representant i eierorganet	Ja, eierskapsmeldingen sier at det skal være ordfører, evt. vara ordfører.
Føre tilsyn og kontroll med forvaltningen av eierinteressene	Etter kommuneloven er dette delegert til kontrollutvalget. Kontrollutvalget har bestilt denne generelle eierskapskontrollen.
Fastsette kommunens eierpolitikk, herunder prinsipper for eierstyring	Kommunestyret har vedtatt Eierskapsmelding i k-sak 14/21.
Utrykke forventning til styrets arbeid	Kommunestyret har uttrykt forventning gjennom formål i Eiermeldingen og gjennom avtaler, «selskapsavtaler».
Etablere eierstrategier for det enkelte selskap	Siste tilgjengelige eierstrategi er fra 2021 og inneholder eierstrategier for det enkelte selskap.
Årlig oppfølging av eierstrategiene i årlig Eiermelding	Det er i dag ikke en praksis for årlig oppfølging av eierstrategien i de enkelte selskaper i en årlig Eiermelding. Det er heller ikke praksis for å legge referat fra representantskap/generalforsamling med kommunestyret sine møteinnkallinger. Ordfører opplyser imidlertid at det under orienteringer, blir referert fra møtene dersom det er saker av interesse for k-styret. Årsmelding fra PP-tjenesten og barnevern har ikke blitt lagt frem for kommunestyret til orientering eller behandling, men det har i løpet av 2022 vært en orientering fra barnevernstjenesten. PPT var invitert for å orientere om tjenestene i formannskapet i november 2022, men ble forhindret fra å møte.
Fremme kommunens eierinteresser gjennom	Ordfører eller varaordfører deltar i generalforsamling og representantskap.

deltakelse i generalforsamling og representantskap.	
---	--

## FORMANNSKAPET

En gjennomgang av formannskapet sine møteinnkallinger for 2022 viser at innkallinger til generalforsamlinger og representantskap ikke har blitt lagt frem for formannskapet som vedtatt i eierskapsmeldingen. Vi ser imidlertid at årsmelding/rapport fra Nordmøre krisesenter er lagt ved møteinnkallingen som referatsak, mens det for felles barneverntjeneste er lagt frem en tilstandsrapport. Vi kan ikke se at det er rapportert fra PP-tjenesten til formannskapet i 2022. Ordfører opplyser at PP-tjenesten har blitt invitert flere ganger, men uforutsette ting har gjort at det ikke ble en slik rapportering i 2022.

## ORDFØRER/EIERREPRESENTANT

Ordfører er kommunens representant i generalforsamling og i representantskap, med varaordfører som vara. Eierrepresentant har følgende ansvar og oppgaver:

- fremme det syn som kommunen har vedtatt i eierskapsmeldingen, eller i andre vedtak, og
- representere kommunen i årlige eiermøter,
- rapportere til kommunestyret.

En gjennomgang av kommunestyret sine møteinnkallinger for 2021 og 2022 viser ingen informasjon om at ordfører eller eierrepresentant har referert fra representantskapsmøter eller generalforsamlinger til kommunestyret. Ordfører opplyser imidlertid at det er en arvet praksis for å referere til kommunestyret hvis det har vært behandlet saker av interesse, og å invitere selskap/tjenesten som ytes av andre til kommunestyret for orientering. Ved slike orienteringer er kommunestyret aktive og stiller spørsmål om selskapet og tjenesten.

2021/2022	Delta i eiermøter	Rapportere til kommunestyret
Nordmøre Krisesenter IKS	OK, ordfører er leder i representantskapet	Kommunestyret fikk muntlig orientering fra leder av krisesentret under sitt møte 21.5.2021. I perioden har kommunestyret også behandlet sak om vedtektsendring og om nybygg.
PPT	OK	Det har ikke vært referert til kommunestyret fra årsmelding eller fra eiermøter eller styringsgruppa til PP-tjenesten i 2021 eller 2022. Leder for tjenesten skulle møte i formannskapet 15.11.22 for å orientere, men ble forhindret fra å møte.
Barnevern	OK, kommunedirektør, ordfører og enkelte ganger økonomisjef.	Det har ikke vært referert eller behandlet en årsmelding fra barnevernstjenesten i perioden, men vi ser det har vært en orientering fra barnevernet i kommunestyrets møte 9/5-22.

## KOMMUNEDIREKTØREN

Kommunedirektøren la frem forlag til eierskapsmelding for valgperioden 2020 til 2023 i kommunestyre sitt møte 22.3.2021, der denne ble vedtatt. Det er ikke utarbeidet rutiner som sikrer at denne følges opp i organisasjonen. Det er eierrepresentanten som står for den løpende eieroppfølgingen, mens kommunedirektør skal ha en praksis som sikrer at det årlig legges frem en eiermelding om det enkelte eierskap til kommunestyret. Kommunedirektør opplyser at det ikke har vært slik årlig rapportering i perioden. En gjennomgang av kommunestyret sine møtedokumenter fra 2021 og 2022, viser at det ikke har vært rapportert om de kommunale tjenestene som tilbys via Nordmøre Krisesenter IKS, felles PP-tjenesten og felles barneverntjeneste.

Eiermeldingen legger opp til at formannskapet skal få møteinnkallinger og referat fra «eiermøter» som referatsak i sine møter. Vår gjennomgang av formannskapet sine møteinnkallinger for 2022 viser at slike dokumenter ikke følger saksdokumentene.

### 2.3 REVISORS VURDERING

Vi ser at en del oppgaver knyttet til oppfølging av eierskap og rapportering til kommunestyret og formannskapet ikke følges opp. Dette kan skyldes for lite fokus på innholdet i de ulike rollene i kommunens eierstyring. Vi mener denne revisjonen viser at kommunen bør ha økt fokus på disse ulike rollene i forbindelse med folkevalgtopplæringen til høsten.

Ordfører opplyser at det er rutine for å invitere de ulike selskapene til å komme og orientere i kommunestyret om tjenesten eller driften, eller at ordfører selv orienterer om viktige saker.

Vår gjennomgang av møtedokumenter viser at den orienteringen som kommunestyret får fra sine eierskap og om de kommunale tjenestene som er flyttet til vertskommunesamarbeid og interkommunale samarbeid, kunne vært bedre. Det er i dag ikke en praksis for å fremlegge en årlig eiermelding fra selskapene, og det er ikke praksis for å rapportere fra eiermøter til kommunestyret. I henhold til eierskapsmeldingen skal eierrepresentant rapportere om de ulike eierskapene til kommunestyret.

Kommunedirektøren la frem forlag til eierskapsmelding for valgperioden 2020 til 2023, som ble vedtatt, men oppfølgingen er ikke gjennomført. Det er ikke fremlagt en årlig eiermelding om status i de forskjellige eierskapene til kommunestyret, og formannskapet har ikke fått fremlagt protokoller fra «eiermøter». Årsmeldinger fra PPT, barnevernstjenesten og Nordmøre Krisesenter IKS er ikke fremlagt for kommunestyret til verken orientering eller behandling.

### 3 SIKRER AVERØY KOMMUNE AT KOMMUNENS EIERREPRESENTANTER KJENNER TIL OG FØLGER OPP KOMMUNENS PRINSIPPER FOR EIERSTYRING?

#### 3.1 REVISJONSKRITERIER

Revisjonskriteriene retter seg mot kommunens eierrepresentant og om denne formidler og følger opp kommunens prinsipper for eierstyring i selskapene. I eierskapsmeldingen er kommunens prinsipper for eierskap omhandlet. Det står blant annet om strategi og mål med eierskap, åpenhet og styresammensetning.

Averøy kommune ønsker at det skal være åpenhet knyttet til kommunens eierskap samt å være en aktiv eier, der strategier og mål for selskapene blir fulgt opp.

Averøy kommune har også lagt noen føringer for valg av styresammensetning.

- Styresammensetningen skal være slik at den ivaretar selskapets behov for kompetanse, kapasitet og mangfold, og skal ses i sammenheng med selskapets formål.
- Styret bør ha varamedlemmer i numerisk rekkefølge, og
- ved valg og forslag til valg av medlemmer til styre tilrås det at en vektlegger å unngå habilitetsvurderinger ved behandling av kommunale saker vedrørende selskapet, og slik er kritisk til å bruk av ledende politikere og personer i ledende administrative stillinger.

---

#### UTLEDA REVISJONSKRITERIER

- a) Det bør foreligge skriftlige prosedyrer og en praksis for hvem og hvordan kommunens prinsipper for eierstyring formidles til de ulike selskapene.
- b) Eierrepresentant rapporterer regelmessig til kommunestyret.
- c) Informasjon om kommunens eierskap bør ligge tilgjengelig på kommunens hjemmeside
- d) Averøy kommune bør vektlegge kommunens føringer ved valg av styremedlemmer

#### 3.2 FUNN

Kommunen kan stille krav eller forventninger til selskap de har eierinteresse i. Vi har sett på om kommunen har stilt krav til selskapene knyttet til kommunens eierprinsipper. Slike krav kan stilles på ulike måter, det kan omhandles i skriftlig avtale med selskapet, for eksempel i selskapsavtale, eller det kan være en muntlig avtale eller praksis som kommunen eller eierrepresentant har formidlet til selskapene.

I samtale med ordfører opplyses det at de ønsker mer offentlighet i forhold til sine eierskap, men at det ikke er innarbeidet rutiner for å formidle kommunens prinsipper til selskapene ut over det som står i samarbeidsavtaler og selskapsavtaler.

---

#### SELSKAPSSPESIFIKKE EIERSTRATEGIER

Kommunen har i sin eierskapsmelding vedtatt selskaps spesifikke eierstrategier. For å sikre at motivet med eierskapet blir fulgt opp er det vedtatt avtaler med det enkelte selskap. Disse skal, og blir, vedtatt av kommunestyret i den enkelte kommune. Averøy kommune har vedtatt selskapsavtale med



Nordmøre Krisesenter IKS og avtale om vertskommunesamarbeid om PP- tjenesten og barnevernstjenesten.

### **Nordmøre Krisesenter IKS**

I kommunens eierskapsmelding er motiv for eierskapet omhandlet som «kvalitativt god og effektiv tjenesteproduksjon». En gjennomgang av selskapsavtalen og vedtektene viser at kommunens motiv delvis er tatt inn i avtalen mellom selskapet og deltaker kommunene.

### **PP- Tjenesten**

Kommunens motiv for vertskommunesamarbeidet er «kvalitativt god og effektiv tjenesteproduksjon». En gjennomgang av avtalen for PPT for ytre Nordmøre viser at kommunens motiver delvis er tatt inn i avtalen.

### **Barnevernssamarbeidet**

Kommunens motiv for vertskommunesamarbeidet er «kvalitativt god og effektiv tjenesteproduksjon, og en større og mer robust tjeneste». Avtalen mellom kommunene i vertskommunesamarbeidet er fra 2014 og bør revideres etter ny kommunelov og ny barnevernslov.

---

## ÅPENHET - SELSKAPSAVTALE OG AVTALE OM VERTSKOMMUNESAMARBEID

Averøy kommune har vedtatt selskapsavtale med Nordmøre Krisesenter IKS og avtale om vertskommunesamarbeid med Kristiansund kommune som vertskommune for PP- tjenesten og barnevernstjenesten.

### **Barnevern – vertskommunesamarbeid**

Avtalen er fra 2014 og er ikke revidert etter at ny kommunelov og barnevernslov trådte i kraft. I gjeldende avtale omhandles rapportering fra vertskommune til eierkommunene, og om årlige møter for informasjonsutveksling mellom vertskommune og deltakerkommunene.

<b>Rapportering i hht. skriftlig avtale</b>	<b>Averøy kommune</b>
Enhetsleder har sammen med barnevernsleder, ansvar for gjennomføring av tertialvise møter med økonomisjefene i deltakerkommunene.	Kommunedirektør opplyser at det ikke gjennomføres slike møter, men at kommunen mottar månedlige rapport om økonomi. Det rapporteres om økonomi i den ordinære tertialrapporten til kommunestyret.
Barnevernsleder skal minst en gang i året – og oftere ved behov – informere deltakerkommunene om situasjonen og utviklingstrender innen tjenesten. Deltakerkommunene bruker dette fora til å formidle sine krav, forventninger etc.	Kommunedirektør orienterer om at det årlig gjennomføres eiermøte. Der deltar kommunedirektører, ordfører og av og til også økonomisjef. Fra vertskommunen deltar kommunalsjef.  Det rapporteres ikke til kommunestyret fra disse møtene.

Det er i dag ikke praksis for å legge protokoller fra møter i vertskommunesamarbeidet ut på kommunens postliste eller for å referere fra disse møtene i kommunestyret eller formannskapet.

### Pedagogisk-psykologisk tjeneste (PPT) - vertskommunesamarbeid

Det ble inngått en skriftlig avtale mellom deltakerkommunene i 2020. Avtalen omhandler blant annet eiermøter, styringsgruppe og rapportering.

Skriftlig avtale mellom deltakerkommunene	Info fra samtale med leder for PPT og kommunedirektør
<p><b>Eiermøter:</b> Kristiansund kommune skal hvert år innen 15.9 innkalle kommunedirektør og ordfører i deltakerkommunene til et eiermøte. Det skal orienteres om driften, samarbeidsutfordringer, budsjett og drøfte aktuelle problemstillinger knyttet til driften av felles PP-tjeneste.</p>	<p>Det gjennomføres faste årlige eiermøter. Averøy deltar med kommunalsjef, kommunedirektør og ordfører.</p> <p>Det rapporteres ikke fra disse møtene til kommunestyret.</p>
<p><b>Styringsgruppe:</b> Kommunedirektør eller den som hun oppnevner skal delta i styringsgruppen. Kommunedirektør i vertskommunen er sekretær. Formålet er god dialog og informasjonsflyt og møte skal avholdes minst en gang pr kvartal.</p>	<p>Kommunalsjef er kommunedirektørens stedfortreder i styringsgruppen. De har 4 møter i året.</p>
<p><b>Rapportering fra vertskommunen:</b> Skal skje tertialvis. Rapporten skal legges frem for kommunestyret som del av kommunens tertialrapportering og årsmelding. PPT skriver egen årsmelding som leveres alle samarbeidende kommuner.</p>	<p>Vertskommunen rapporterer tertialvis til deltakerkommunene via «Stratsys», som er kommunens rapporteringssystem. Det rapporteres på økonomi, drift og sykefravær. I tillegg oversendes årsmelding.</p> <p>Det rapporteres om økonomi i kommunens ordinære tertialrapporter og i årsregnskapet. Det er ikke rapportert til kommunestyret fra PPT sin årsmelding.</p>

Det er i dag ikke praksis for å legge protokoll fra møtene, årsmelding eller andre rapporter fra tjenesten ut på kommunens postliste eller for å referere fra møtene i kommunestyret eller formannskapet.

### Nordmøre Krisesenter IKS

Det er inngått selskapsavtale mellom deltakerkommunene i 2012, som ble revidert siste gang 2/10 - 2019. I henhold til avtalen foregår eierstyring og rapportering til eierkommunene via representantskapet. Vi ser at møteinnkallinger og protokoller fra møtene i representantskapet ikke kommer på kommunes postliste og at referat blir ikke fremlagt for formannskapet. I samtale med daglig leder kommer det frem at disse dokumentene blir sendt til eierrepresentanten sin epost og ikke til postmottaket i kommunen.

---

### ÅPENHET – KOMMUNENS HJEMMESIDE

Informasjon om kommunens eierskap skal gjøres tilgjengelig via postlisten og via politiske møtedokumenter. Vi ser at dagens praksis ikke sikrer at dokumenter kommer på postlisten, eller blir referert i kommunestyret eller i formannskapet.

I ettertid av oppstartmøte med kommunedirektør har det også blitt lagt til en egen fane for eierskap på nettsiden til kommunen, hvor det etter mottatte opplysninger vil bli lagt ut informasjon om/fra de forskjellige eierskapene.

En gjennomgang av postlisten og møtedokumenter fra 2022 om Nordmøre Kriesesenter IKS, PP-tjenesten og barnevernstjenesten viser følgende:

2022	Innkalling/protokoll fra eiermøter		Årsmelding 2021		Andre rapporteringer	
	Postliste	Politisk rapportering	Postliste	Politisk rap.	Postliste	Politisk
Nordmøre Kriesesenter IKS	Nei	Nei	24.5.22 26.8.22	7.6.22	Ansettelse, Økonomi, Nybygg, Tilsyn Statsforvalteren	
PP-tjenesten	Nei	Nei	Nei	Nei	Avtale om videreføring av samarbeid om PPT tjenester i IKS	Avtale om videreføring av samarbeid om PPT tjenester i Formannskap og k-styret.  K-styret utsetter saken og ber om orientering fra leder i PPT og at eiermøte gjennomføres.  Organisering av PPT i k-styret
Barnevern	Nei	Nei	Nei	Nei	Innbetalingskrav fra Kristiansund kommune??	Tilstandsrapport som referatsak i Formannskap 19/4-22 og som orienterings-sak til kommunestyret 9/5-22.

Vi ser at for de tre valgte selskapene blir verken møteinnkallinger eller møteprotokoller fra eiermøter lagt på kommunens postliste, og de blir ikke fremlagt for formannskapet eller kommunestyret til orientering.

## STYRESAMMENSETNING

Kommunen har ikke rutiner som sikrer at kommunens føringer ved valg av styremedlemmer blir fulgt opp.

### 3.2 REVISORS VURDERING

Kommunens eierrepresentant har ansvar for å følge opp kommunes prinsipper for eierskap med selskapene. I dag er det ingen prosedyrer som sikrer dette, men vi ser at kommunens mål og strategier inngår som del av vedtatt selskapsavtale og skriftlige avtaler i tråd med gjeldende lovverk.

Det er i dag ikke en innarbeidet prosedyre for at eierrepresentant rapporterer fra eiermøter i kommunestyret eller i formannskapet, men at selskap av og til blir invitert for å orientere fra tjenesten og driften. Det har i løpet av 2022 vært en orientering fra barnevernstjenesten, det er behandlet en sak om organisering av PP-tjenesten i kommunestyret, mens formannskapet har hatt tilstandsrapporten fra barnevernet som referatsak. Ut over dette har det ikke vært politisk

orientering eller rapportering fra de ulike selskapene som kommunen har eierskap i, eller fra de tjenestene som ytes i samarbeid med andre kommuner.

Det opplyses at kommunen ønsker å bidra til meroffentlighet om kommunens eierskap. I dag er rutinene ikke slik at dette sikres. Det finnes svært lite tilgjengelig informasjon på kommunens hjemmeside om eierskapene. Møteinnkallinger, protokoller og andre rapporter fra selskapene kommer sjelden eller aldri på postlisten eller blir referert til i kommunestyret eller i formannskapet. Dette kan skyldes at kommunen ikke mottar dokumentene eller at den i kommunen som mottar dokumentene ikke videresender disse til postmottak for journalføring og arkivering.

Vi ser det som positivt at kommunen har opprettet en egen fane på sin hjemmeside for eierskap, hvor det etter mottatte opplysninger vil bli lagt ut informasjon om/fra de forskjellige eierskapene.

## 4 KONKLUSJON OG ANBEFALINGER

### 4.1 KONKLUSJON

#### **Har Averøy kommune kjennskap til oppgavene knytt til de ulike rollene i kommunens eierstyring, og blir disse fulgt opp?**

Vi ser at noen oppgaver knyttet til oppfølging av eierskap og rapportering til kommunestyret og formannskapet ikke følges opp. Dette kan skyldes for lite fokus på innholdet i de ulike rollene i kommunens eierstyring. Vi mener denne revisjonen viser at kommunen bør ha økt fokus på de ulike rollene i forbindelse med folkevalgtopplæringen til høsten.

Kommunen har en arvet praksis for å invitere aktuelle selskaper og tjenester som ytes av andre enn kommunen til kommunestyret for å orientere om tjenesten eller driften, eller at ordfører orienterer fra møter med selskapene.

Vår gjennomgang av møtedokumenter viser at den orienteringen som kommunestyret får fra sine eierskap og om de kommunale tjenestene som er flyttet til vertskommune samarbeid og interkommunale samarbeid, kunne vært bedre. Det er i dag ikke en praksis for å fremlegge en årlig eiermelding fra selskapene, og det er ikke praksis for å rapportere fra eiermøter til kommunestyret. I henhold til eierskapsmeldingen skal eierrepresentant rapportere om de ulike eierskapene til kommunestyret.

Kommunedirektøren la frem forlag til eierskapsmelding for valgperioden 2020 til 2023, som ble vedtatt, men oppfølgingen av eierskapsmeldingen er ikke gjennomført. Det er ikke fremlagt en årlig eiermelding om status i de forskjellige eierskapene til kommunestyret, og formannskapet har ikke fått fremlagt protokoller fra «eiermøter». Årsmeldinger fra PPT, barnevernstjenesten og Nordmøre Krisesenter IKS er ikke fremlagt for kommunestyret til verken orientering eller behandling.

#### **Sikrer Averøy kommune at kommunens eierrepresentanter kjenner til og følger opp kommunens prinsipper for eierstyring?**

Kommunens eierrepresentant har ansvar for å følge opp kommunes prinsipper for eierskap i selskapene. I dag er det ingen prosedyrer som sikrer dette, men vi ser at kommunens mål og strategier inngår som del av vedtatt selskapsavtale og andre skriftlige avtaler i tråd med gjeldende lovverk.

Det er i dag ikke en innarbeidet prosedyre for at eierrepresentant rapporterer fra eiermøter i kommunestyret eller i formannskapsmøter, men av og til blir tjenestene som ytes av andre invitert for å orientere. Det har i løpet av 2022 vært en orientering fra barnevernstjenesten og det er behandlet en sak om organisering av PP tjenesten i kommunestyret, mens det i formannskapet har tilstandsrapporten fra barnevernet vært referatsak. Ut over dette har det ikke vært politisk orientering eller rapportering fra de ulike selskapene som kommunen har eierskap i, eller fra de tjenestene som ytes i samarbeid med andre kommuner.

Det opplyses at kommunen ønsker å bidra til meroffentlighet om kommunens eierskap. I dag er rutinene ikke slik at dette sikres. Det finnes svært lite tilgjengelig informasjon på kommunens hjemmeside om eierskapene. Møteinnkallinger, protokoller og andre rapporter fra selskapene

kommer sjelden eller aldri på postlisten eller blir referert til i kommunestyret eller i formannskapet. Dette kan skyldes at kommunen ikke mottar dokumentene, eller at den i kommunen som mottar dokumentene ikke videresender disse til postmottak for journalføring og arkivering.

Vi ser det som positivt at kommunen har opprettet en egen fane på hjemmesiden for eierskap, forhåpentligvis vil det her etter hvert bli lagt ut informasjon om de forskjellige eierskapene.

## 4.2 ANBEFALINGER

Vi vil anbefale Averøy kommunen å:

- Gjennomføre opplæring i eierstyring og ha økt fokus på de ulike rollene i eierstyringen,
- sørge for at kommunedirektør årlig rapporterer om kommunens eierskap i en eiermelding,
- sørge for årlig orientering og/eller rapportering til kommunestyret fra de kommunale tjenestene som drives i selskaper eller som vertskommune samarbeid,
- sørge for at møteinnkallinger og møteprotokoller fra selskaper mottas og legges på kommunens postliste, og som referatsak i formannskapet sine møter,
- revidere vertskommuneavtalen vedrørende barnevernstjenesten i tråd med nytt lovverk, og
- utarbeide skriftlige rutiner som sikrer at kommunens strategier for eierskap blir fulgt opp.

## REFERANSELISTE

Lov om kommuner og fylkeskommuner (kommuneloven)

KS Folkevalgtprogram 2019 – 2023, Anbefalinger om eierskap, selskapsledelse og kontroll.

Eierskapsmelding 2021, Averøy kommune

Selskapsavtale og vedtekter for Nordmøre Krisesenter IKS, revidert 2/10 – 2019

Avtale om administrativt vertskommunesamarbeid, PPT for Ytre Nordmøre, vedtatt Averøy kommunestyre sak 76/20 av 10.12.2020

Avtale om interkommunal barnevernstjeneste for Kristiansund, Averøy og Gjemnes kommuner, signert av rådmann i Averøy kommune 15.01.2014

[Innsyn - Averøy kommune \(averoy.kommune.no\)](https://www.averoy.kommune.no)

## VEDLEGG 1: KS SINE ANBEFALINGER OM EIERSKAP, SELSKAPSLLEDELSE OG KONTROLL

### KS sine anbefalinger:

1. Velge selskapsform ut fra formål og behov
2. Skille mellom skjermet virksomhet og virksomhet i konkurranse med private
3. Sørge for god kunnskap til folkevalgte om eierskap
4. Utarbeide en årlig eierskapsmelding eller rapport om selskapene for kommunestyret
5. Revidere styredokumenter og avtaler jevnlig
6. Holde jevnlig eiermøter
7. Som hovedregel bør sentrale folkevalgte oppnevnes som representanter i eierorganet
8. Sørge for bestemmelser om innkallingsfrist til generalforsamling og representantsaksmøter
9. Sørge for god sammensetning og kompetanse i styret
10. Vedtektsfeste bruk av valgkomite ved styreutnevning
11. Sørge for balansert kjønnsrepresentasjon i styrene
12. Lage rutiner for å sikre nødvendig kompetanse i selskapsstyrene
13. Som hovedregel bør styremedlemmer i morselskapet ikke sitte i datterselskapet
14. Oppnevne numeriske vararepresentanter
15. Etablere rutiner for vurdering av habilitet
16. Foreta prinsipiell avklaring av godtgjøring for styreverv
17. Registrere styreverv i KS styrevervregister
18. Sørge for at selskapene melder seg inn i arbeidsorganisasjonen
19. Sørge for at selskapsstyrene utarbeider og jevnlig reviderer etiske retningslinjer for selskapsdriften
20. Avklare forholdet mellom kommunedirektøren og daglig leder ved opprettelse av kommunale foretak.
21. Sørge for at kontrollutvalget sikres gode nok rammebetingelser til å utøve sin funksjon på en god måte.





# MRR

## Møre og Romsdal Revisjon SA

Hovedkontor: Kristiansund

Avdelingskontor: Ålesund, Molde, Surnadal

Eiere:

Aure, Averøy, Kristiansund, Rindal, Smøla, Surnadal, Tingvoll,  
Aukra, Hustadvika, Gjemnes, Molde, Rauma, Sunndal, Vestnes,  
Fjord, Giske, Sula, Stranda, Sykkylven og Ålesund.

Møre og Romsdal fylkeskommune.